|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |
| Số: /TTr - BKHCN | *Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Chương trình công tác năm 2020 của Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ (sau đây viết tắt là Bộ KH&CN) được Chính phủ giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định). Bộ KH&CN kính trình Chính phủ về dự thảo Nghị định với những nội dung chủ yếu sau đây:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa (Nghị định số 119/2017/NĐ-CP). Nghị định này đã thể chế hóa các các quy định của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Luật Đo lường; Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa để xử phạt đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa, góp phần ngăn ngừa,xử phạt nghiêm minh, kịp thời nhằm đảm bảo quyền, lợi ích chính đáng của người tiêu dùng, xã hội, tạo môi trường kinh doanh bình đẳng, phù hợp với điều kiện thực tiễn Việt Nam và hội nhập quốc tế. Mặt khác, Nghị định đã tạo thuận lợi cho các lực lượng thực thi trong quá trình áp dụng xử lý kịp thời các hành vi vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực và hiệu quả của quản lý nhà nước.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, bảo đảm sự đồng bộ của hệ thống pháp luật và khắc phục một số bất cập, vướng mắc trong thực tiễn áp dụng thì việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP là cần thiết bởi những lý do sau đây:

- Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 về một số biện pháp cấp bách nhằm tăng cường quản lý nhà nước về phòng chống gian lận xuất xứ, chuyển tải hàng hóa bất hợp pháp, tại Nghị quyết số 119/NQ-CP đã giao Bộ KH&CN phối hợp với các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP.

- Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng, phù hợp với yêu cầu của công tác quản lý Nhà nước, trong năm 2018, Bộ KH&CN đã xây dựng và trình Chính phủ ban hành 03 Nghị định, cụ thể: Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Nghị định số 154/2018/NĐ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ và một số quy định về kiểm tra chuyên ngành. Quyết định số 1258/QĐ-TTg ngày 17/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định số 1254/QĐ-TTg ngày 26/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch hành động thúc đẩy cơ chế một cửa quốc gia, cơ chế một cửa ASEAN, cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu và tạo thuận lợi thương mại giai đoạn 2018-2020. Nội dung của các văn bản này đã có nhiều điểm mới trong quản lý nhà nước cần được quy định hành vi vi phạm trong Nghị định xử phạt vi phạm hành chính, tuy nhiên tại Nghị định số 119/2017/NĐ-CP chưa quy định đầy đủ những nội dung về các hành vi được quy định trong các văn bản mới về quản lý nhà nước nêu trên.

Bên cạnh đó, quá trình áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP đã phát sinh một số bất cập, vướng mắc, hạn chế cần phải được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, cụ thể:

* Một số hành vi hiện có mức xử phạt thấp, chưa đủ sức răn đe;
* Mức xử phạt chưa phù hợp với tính chất và mức độ của hành vi vi phạm: hành vi sản xuất hàng hóa vi phạm về chất lượng (Điều 19) có mức xử phạt thấp hơn hành vi buôn bán hàng hóa vi phạm về chất lượng (Điều 20);
* Một số hành vi thiết kế chưa hợp lý và không khả thi, khó xác định trong thực tế: hành vi thay thế, đánh tráo, thêm bớt thành phần hoặc chất phụ gia, pha trộn tạp chất làm giảm chất lượng so với tiêu chuẩn công bố, quy chuẩn kỹ thuật tương ứng (khoản 6, điểm b khoản 7 Điều 20);
* Mức phạt khác nhau đối với cùng hành vi vi phạm: hành vi vi phạm về ghi nhãn phương tiện đo, chuẩn đo lường (các Điều 5, 6 và Điều 7) và vi phạm quy định về nhãn hàng hóa (Điều 30 và Điều 31);
* Một số biện pháp xử phạt bổ sung chưa hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều19 (vì đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);
* Một số hành vi vi phạm cần bổ sung biện pháp xử phạt bổ sung để bảo đảm tính răn đe, xử lý dứt điểm hành vi vi phạm: hành vi thực hiện hoạt động đánh giá sự phù hợp khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp đăng ký hoạt động theo quy định; thực hiện đánh giá sự phù hợp ngoài lĩnh vực đã đăng ký (Điều 21); hành vi sản xuất, pha chế xăng dầu khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận; sử dụng giấy chứng nhận đăng ký cơ sở pha chế xăng dầu đã hết hiệu lực (Điều 29);
* Một số biện pháp khắc phục hậu quả không khả thi trong thực tế: buộc thu hồi chứng chỉ kiểm định, hiệu chuẩn; buộc thu hồi quyết định phê duyệt mẫu phương tiện đo đã hết hiệu lực (Điều 7, Điều 10);
* Một số biện pháp khắc phục hậu quả chưa cụ thể, chưa phù hợp với hành vi vi phạm: điểm b khoản 6 Điều 6, điểm b khoản 6 Điều 7, điểm a khoản 6 Điều 17, khoản 5 Điều 18, khoản 6 Điều 19, khoản 3 Điều 30, khoản 8 Điều 31);
* Chưa quy định biện pháp khắc phục hậu quả đối với một số hành vi: hành vi vi phạm trong sửa chữa phương tiện đo: tác động, điều chỉnh, lắp thêm, rút bớt, thay thế chức năng, cấu trúc kỹ thuật của phương tiện đo làm sai số của phương tiện đo quá phạm vi sai số cho phép hoặc làm thay đổi đặc tính kỹ thuật đo lường của phương tiện đo không đúng với mẫu phương tiện đo được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (Điều 8); hành vi vi phạm trong sử dụng phương tiện đo: sử dụng phương tiện đo chưa được kiểm định, hết hạn kiểm định (Điều 10); hành vi vi phạm về đo lường đối với hàng đóng gói sẵn: không ghi lượng hàng đóng gói sẵn, lượng của hàng đóng gói sẵn không phù hợp với tài liệu công bố, quy định của cơ quan có thẩm quyền, số đơn vị hàng đóng gói sẵn có lượng không phù hợp yêu cầu (Điều 15, 16); hành vi kinh doanh hàng hóa gian lận thời hạn sử dụng, hàng hóa hết hạn sử dụng (Điều 30) ;
* Bổ sung hành vi vi phạm về xuất xứ hàng hóa theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 31/12/2019 của Chính phủ .
* Một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính có sự thay đổi cần được chỉnh lý, bổ sung cho phù hợp.
* Một số hành vi vi phạm cần được chỉnh sửa, bãi bỏ để phù hợp quy định mới: hành vi kinh doanh mũ bảo hiểm (Điều 28); hành vi hành vi pha chế khí (Điều 29); hành vi liên quan đến sử dụng mã số mã vạch nước ngoài (Điều 32);
* Một số hành vi trùng lặp với quy định về hàng giả trong lĩnh vực thương mại (khoản 5, khoản 6 Điều 31);

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP bảo đảm kịp thời, đầy đủ các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm, hàng hóa; đồng bộ giữa các nghị định xử phạt vi phạm hành chính có quy định hành vi liên quan đến tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa và các văn bản pháp luật khác có liên quan; đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, đáp ứng yêu cầu của công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Tuân thủ các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đo lường, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật và các quy định của pháp luật liên quan.

- Sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá; hình thức xử phạt và các biện pháp khắc phục hậu quả; thẩm quyền xử phạt cho phù hợp với các văn bản pháp luật có liên quan và thực tiễn áp dụng, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, xử lý kịp thời, triệt để các hành vi vi phạm.

- Tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt, tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Triển khai xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ KH&CN đã ban hành Quyết định số 1659/QĐ-BKHCN ngày 19/6/2020 về việc thành lập Ban Soạn thảo và Tổ Biên tập do Thứ trưởng Bộ KH&CN là trưởng ban và các thành viên là đại diện của các các Bộ, ngành liên quan. Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ KH&CN đã tiến hành các bước theo đúng quy định. Cụ thể:

1. Nghiên cứu, xây dựng Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng (3 năm); nghiên cứu, xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; tổ chức nghiên cứu các quy định của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đo lường và các Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, tổng hợp các đề xuất, kiến nghị của Sở KH&CN, Ban Chỉ đạo 389 các tỉnh, thành phố, phản ánh, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân là đối tượng điều chỉnh của Nghị định, qua đó rà soát, xác định các hành vi vi phạm cần sửa đổi, bổ sung để xây dựng cơ sở thực tiễn cho việc soạn thảo dự thảo Nghị định;

2. Ngày 11/9/2020, Bộ KH&CN đã có Công văn số 2705/BKHCN-TTra về việc lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ngang Bộ và địa phương (Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), một số hiệp hội, Tổng Công ty... đồng thời đăng tải lấy ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử của Bộ KH&CN và Cổng thông tin của Chính phủ;

Sau khi nhận được góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 3 Điều 143 Nghị định 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ KH&CN đã chỉnh lý dự thảo Nghị định.

Dự thảo Nghị định đã được Bộ Tư pháp thẩm định (Công văn số......../BTP...........)

Trên cơ sở ý các ý kiến góp ý và ý kiến thẩm định, Bộ KH&CN đã nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Nghị định.

*(Bảng tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp gửi kèm theo).*

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH

**1. Về bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP gồm 4 điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa: gồm 43 khoản, cụ thể: sửa đổi khoản 2 Điều 1; điểm a khoản 2 Điều 2; Điều 5; khoản 1, điểm c khoản 3, khoản 6 Điều 6; khoản 1, điểm c khoản 3, khoản 6 Điều 7; khoản 1, đoạn mở đầu khoản 2, điểm d khoản 2, khoản 3, khoản 5 Điều 9; điểm a khoản 7 Điều 10; điểm a, điểm c khoản 6, khoản 7 Điều 11; điểm đ khoản 1, đoạn mở đầu khoản 2, khoản 3 Điều 15; đoạn mở đầu khoản 2, khoản 3 Điều 16; điểm a khoản 6 Điều 17; khoản 5 Điều 18; khoản 6 Điều 19; điểm a khoản 7, khoản 9 Điều 20; khoản 5 Điều 21; điểm d, điểm đ khoản 2 Điều 24; điểm b khoản 3 Điều 24; Điều 29; khoản 3 Điều 30; điểm n khoản 3, khoản 7, khoản 8 Điều 31; điểm b, điểm e khoản 1 Điều 32; bổ sung Điều 33a; đoạn đầu khoản 4, khoản 6 Điều 36; đoạn đầu khoản 3, khoản 4 Điều 38; đoạn đầu khoản 3, khoản 4 Điều 39; đoạn đầu khoản 2, khoản 5 Điều 41; đoạn đầu khoản 1 Điều 43.

Điều 2. Bỏ các điều, khoản điểm sau:

Bãi bỏ khoản 3, khoản 6, điểm b khoản 7, khoản 8 Điều 20; Điều 28; khoản 5, khoản 6 Điều 31; điểm đ khoản 1, điểm a khoản 3 Điều 32.

**Điều 3.** **Trách nhiệm tổ chức thực hiện**

Điều 4. Điều khoản thi hành

2. Nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2017/NĐ-CP

Qua triển khai áp dụng Nghị định số 119/2017/NĐ-CP, để phù hợp với quy định của luật chuyên ngành liên quan, các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP có một số nội dung mới, cụ thể như sau:

**2.1. Về hành vi vi phạm**

**Sửa đổi, bổ sung một số hành vi đã được quy định tại Nghị định 119/2017/NĐ-CP. Cụ thể:**

- Chỉnh sửa, bổ sung, nâng mức tiền phạt đối với hành vi nhập khẩu , sản xuất, buôn bán phương tiện đo, chuẩn đo lường không phù hợp với yêu cầu kỹ thuật đo lường đã được tổ chức, cá nhân công bố hoặc cơ quan quản lý về đo lường có thẩm quyền quy định áp dụng (Điều 5, Điều 6, Điều 7); nâng mức tiền phạt đối với hàng hóa có chất lượng không phù hợp với tiêu chuẩn công bố áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 17.

- Bỏ một số quy định do đã được hủy bỏ tại các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành: quy định về điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm (Điều 28), giấy chứng nhận sản xuất, pha chế khí (Điều 29), quy định về sử dụng mã số mã vạch nước ngoài (Điều 32) và bỏ một số quy định không hợp lý, không khả thi, trùng lặp trong thực tế: khoản 3, khoản 6, điểm b khoản 7, khoản 8 Điều 20, Khoản 5, khoản 6 Điều 31.

- Bổ sung 01 Điều quy định về xuất xứ hàng hóa (Điều 33a).

**2.2. Về hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả**

- Một số biện pháp xử phạt bổ sung không hợp lý: tước quyền sử dụng giấy chứng nhận hợp chuẩn, giấy chứng nhận hợp quy, dấu hợp chuẩn, giấy hợp quy, chứng chỉ công nhận; chứng chỉ kiểm định tại Điều 2, Điều 19 (do đây không phải là giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 21 Luật Xử lý vi phạm hành chính);

- Bổ sung biện pháp xử phạt bổ sung tại Điều 21, Điều 29, Điều 31.

- Bỏ một số biện pháp xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả do bỏ hành vi vi phạm tại Điều 28, Điều 29, Điều 32;

- Chỉnh sửa, bổ sung một số biện pháp khắc phục hậu quả bảo đảm khả thi và xử lý triệt để hành vi vi phạm tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 30 và Điều 31.

**2.3. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:**

- Chỉnh lý, bổ sung một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Công an (Điều 36), của Quản lý thị trường (Điều 38), của Bộ đội Biên phòng (Điều 39), của cơ quan được giao chức năng thanh tra chuyên ngành Thông tin truyền thông, Lao động thương binh và xã hội (Điều 41);

- Chỉnh lý, bổ sung quy định người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính (Điều 43).

V. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU

Quá trình tổng hợp ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị định, có 01 ý kiến đề nghị không làm Nghị định sửa đổi, bổ sung mà làm Nghị định thay thế Nghị định 119 (Sở KH&CN tỉnh Phú Thọ).

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Trên đây là nội dung chính của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hoá. Bộ Khoa học và Công nghệ kính trình Chính phủ xem xét và ban hành Nghị định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ;  - Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu: VT, PC, TTra. | BỘ TRƯỞNG |